

Projekt
Uchwała Nr.....
Rady Miejskiej w Pasłęku
z dnia 13 sierpnia 2026 r.

w sprawie ustalenia wysokości opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych gminy Pasłęk

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662) oraz art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 679) uchwala się, co następuje:

§ 1. Opłaty za korzystanie z cmentarzy komunalnych gminy Pasłęk wnosi się za :

- 1) miejsce na pochowanie zwłok,
- 2) zastrzeżenie miejsca pochowania zwłok w trybie art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 roku o cmentarzach i chowaniu zmarłych (t. j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1590 z późn.zm.),
- 3) przedłużenie uprawnienia do korzystania z miejsca na pochowanie zwłok na kolejne 20 lat z możliwością chowania zwłok w istniejącym grobie,
- 4) czasowe wydzielenie miejsca na pochowanie zwłok (rezerwacja),
- 5) zajęcie dodatkowej powierzchni wykraczającej poza powierzchnię grobu,
- 6) niszę w kolumbarium na pochowanie zwłok poddanych spopieleniu oraz za przedłużenie uprawnienia do korzystania z niszy w kolumbarium na kolejne 20 lat.

§ 2.1. Opłata za miejsce na pochowanie zwłok wynosi :

- 1) w grobie ziemnym zwykłym jednomiejscowym bez prawa budowy grobu murowanego, na okres 20 lat : 419,44 zł netto;
 - 2) w grobie ziemnym pogłębionym dwumiejscowym bez prawa budowy grobu murowanego, na okres 20 lat : 644,44 zł netto;
 - 3) w grobie ziemnym rodzinnym dwumiejscowym (w poziomie) bez prawa budowy grobu murowanego, na okres 20 lat : 838,89 zł netto;
 - 4) w grobie ziemnym rodzinnym pogłębionym czteromiejscowym bez prawa budowy grobu murowanego, na okres 20 lat : 1289,91 zł netto;
 - 5) w grobie ziemnym, w którym składa się trumnę ze zwłokami dziecka do lat 6, na okres 20 lat : 269,44zł netto;
 - 6) w grobie urnowym ziemnym, na okres 20 lat : 278,70 zł netto;
 - 7) w grobie urnowym ziemnym rodzinnym, na okres 20 lat : 554,63 zł netto;
 - 8) w przypadku obowiązku pochowania zwłok przez Gminę Pasłęk, o którym mowa w art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych w grobie ziemnym zwykłym : 134,26 zł netto;
 - 9) w niszy w kolumbarium na okres 20 lat: 6900,00 zł netto.
2. Za przedłużenie prawa do korzystania z grobu na kolejne 20 lat z możliwością ponownego użycia grobu do pochowania zwłok oraz za przedłużenie uprawnienia do korzystania z niszy w kolumbarium na kolejne 20 lat, stosuje się odpowiednio opłaty, o których mowa w ust. 1 pkt 1-9.
3. Za czasowe wydzielenie miejsca na pochowanie zwłok oraz niszy w kolumbarium (rezerwacja) na okres 20 lat, stosuje się odpowiednio opłaty, o których mowa w ust. 1 pkt 1-9.
4. Za zajęcie, za zgodą administratora cmentarza, dodatkowej powierzchni nie większej niż 50 % minimalnej powierzchni grobu zwykłego jednomiejscowego, opłata wynosi 300,00 zł netto.
5. Opłata za udostępnienie miejsca w celu wykonania:
- 1) grobowca murowanego dwumiejscowego w pionie bezterminowo – wynosi : 3450,00 zł netto,
 - 2) grobowca murowanego czteromiejscowego uwzględniającego dwie kondygnacje bezterminowo – wynosi: 6900,00 zł netto,
 - 3) każdego kolejnego miejsca w grobowcu, o którym mowa w pkt. 2 - wynosi : 1200,00 zł netto,
 - 4) grobowca murowanego 6-urnowego bezterminowo - wynosi: 1725,00 zł netto.

6. W przypadku ponownego użycia grobu na pochowanie zwłok w istniejącym grobie rodzinnym, obowiązuje uiszczenie opłaty na kolejne 20 lat, z tym, że opłatę tę pomniejsza się o 1/20 kwoty opłaty obowiązującej w dniu pochowania za każdy rok, za który wcześniej uiszczono opłatę.
 7. Opłaty, o której mowa w ust. 6 nie stosuje się w razie ponownego użycia grobu do pochowania zwłok w grobach murowanych przeznaczonych do pochowania zwłok więcej niż jednej osoby oraz do ponownego użycia grobu na pochowanie urn zawierających szczątki ludzkie powstałe w wyniku spopielenia zwłok.
- § 3. Do opłat wymienionych w § 1 i § 2 dolicza się obowiązujący podatek od towarów i usług, o którym mowa w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 775 z późn. zm.).
- § 4. 1. Zaległe opłaty naliczane są według stawek obowiązujących w dniu wnoszenia zaległych opłat i pobierane są za 20 lat licząc od pierwszego nieopłaconego roku, tak aby była zachowana ciągłość w opłatach.
2. Gdy przed upływem 20 lat od uiszczenia opłaty dokonana zostanie ekshumacja zwłok lub szczątków ludzkich, miejsce po ekshumacji pod grób lub urnę pozostaje do dyspozycji administratora cmentarza, a dotychczasowemu dysponentowi na jego wniosek zwraca się część wniesionych opłat proporcjonalnie do niewykorzystanego okresu, za który została wniesiona opłata.
- § 5. Traci moc uchwała Nr II/16/23 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 17 lutego 2023 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych gminy Pasłęk (Dz. Urz. Woj. Warmińsko - Mazurskiego z 2023 r. poz. 1677, z 2024 r. poz. 4412).
- § 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko - Mazurskiego i podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Pasłęku oraz publikację w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Pasłęku.

Uzasadnienie

do uchwały nrRady Miejskiej w Pasłęku z dnia 13 sierpnia 2026 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych Gminy Pasłęk.

Niniejsza uchwała zastępuje uchwałę Nr II/16/23 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 17 lutego 2023 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych gminy Pasłęk (Dz. Urz. Województwa Warmińsko - Mazurskiego z 2023 r. poz. 1677) zmienioną uchwałą nr X/68/24 z dnia 30 września 2024 r. Rady Miejskiej w Pasłęku (Dz. Urz. Województwa Warmińsko - Mazurskiego z 2024 r. poz. 4590) i wprowadza następujące zmiany:

1. Znosi się, z przyczyn natury prawnej opłaty za ustawienie ogrodzenia oraz ławki w granicach grobu lub dodatkowej powierzchni przeznaczonej do pochówku, za zezwolenie na wybudowanie nagrobka na grobie ziemnym, w którym składa się trumnę ze zwłokami dziecka do lat 6, za zezwolenie na wybudowanie nagrobka na grobie zwykłym jednomiejscowym oraz grobie pogłębionym dwumiejscowym, za zezwolenie na wybudowanie nagrobka na grobie ziemnym rodzinnym dwumiejscowym (w poziomie) oraz ziemnym rodzinnym pogłębionym czteromiejscowym, za zezwolenie na wybudowanie nagrobka na grobowcu murowanym, za wybudowanie nowego nagrobka w miejscu dotychczasowego nagrobka (wymiana nagrobka), za korzystanie z terenu cmentarza w celu wykonywania usług pogrzebowych i cmentarnych, w szczególności związanych z naprawą, remontem, rozbiórką oraz ponownym ustawieniem nagrobka, za wjazd pojazdu na teren cmentarza za zgodą administratora cmentarza.
2. Podnosi się wysokość opłat za miejsce na pochowanie zwłok adekwatnie do kosztów utrzymania cmentarza oraz, w związku z wybudowaniem kolumbarium, wprowadza się opłatę za niszę w kolumbarium służącą do pochowania spopielonych zwłok.

Ad.1. Dotychczas pobieranie opłat, o których mowa w ww. pkt. 1 było akceptowane przez organ nadzoru nad uchwałami rad gmin, którym jest wojewoda. Jednakże ukształtowana w ostatnim czasie linia orzecnicza sądów administracyjnych dotycząca opłat pobieranych na cmentarzach komunalnych, rodzi konieczność dostosowania obowiązujących regulacji prawnych do aktualnych wymogów wynikających z [ww. orzecznictwa](#). W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowany został jednoznaczny pogląd, zgodnie z którym gmina może pobierać wyłącznie opłaty pozostające w bezpośrednim związku z pochowaniem zwłok. W szczególności w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 marca 2024 r. (sygn. III OSK 1704/22) wskazano, iż przepisy ustawy o cmentarzach wyłączają możliwość wprowadzania dodatkowych opłat za korzystanie z infrastruktury cmentarnej. Podobnie w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 17 września 2024 r. (sygn. III OSK 357/23) podkreślono, że dopuszczalne są wyłącznie opłaty związane z pochowaniem zwłok. Również NSA w Warszawie w wyroku z dnia 12 marca 2025 r. uznał, iż opłaty za wjazd na cmentarz czy wykonanie grobu lub nagrobka stanowią naruszenie prawa.

W konsekwencji sądy administracyjne wielokrotnie stwierdzały nieważność uchwał rad gmin wprowadzających tego rodzaju opłaty jako sprzecznych z obowiązującymi przepisami prawa. W szczególności za niezgodne z prawem uznawane są opłaty takie jak: opłaty za wjazd na teren cmentarza, opłaty za postawienie nagrobka, opłaty za wymianę nagrobka oraz inne opłaty o charakterze eksploatacyjnym lub administracyjnym, które nie wynikają wprost z ustawowych kompetencji gminy. Pobieranie powyższych opłat zostało uznane za działanie bez podstawy prawnej, co oznacza konieczność usunięcia ich z obowiązującego cennika opłat cmentarnych. Brak dostosowania uchwały do aktualnego orzecznictwa narażałby Gminę na stwierdzenie nieważności przepisów prawa miejscowego.

Ad.2. Jednocześnie należy podkreślić, iż funkcjonowanie i utrzymanie cmentarzy komunalnych generuje

stałe i niezbędne koszty, obejmujące w szczególności: utrzymanie porządku i czystości na terenie cmentarza, wywóz odpadów komunalnych, pielęgnację zieleni, **budowa i utrzymanie infrastruktury technicznej cmentarza**, zapewnienie obsługi administracyjnej **cmentarza i usług cmentarnych**.

Dotychczas koszty te były pokrywane z różnych źródeł dochodów, **w tym z opłat, o których mowa w powyższym pkt. 1, które zostają zniesione**.

Z zestawienia opłat cmentarnych za rok 2025 wynika, iż łączna kwota wpływów wyniosła 225 110,47 zł netto, z czego kwota 49 509,95 zł netto pochodziła z opłat, z których obecnie należy zrezygnować. **Po zniesieniu ww. opłat**, jedynym źródłem dochodów **z tytułu korzystania z cmentarza** pozostaje opłata za miejsce pochowania zwłok, **z której w 2025 roku dochody wyniosły 175 600,52 zł netto**.

W celu zapewnienia prawidłowego funkcjonowania cmentarza komunalnych oraz utrzymania jego standardu na dotychczasowym poziomie, konieczne jest dostosowanie wysokości opłat za korzystanie z cmentarza komunalnych, dozwolonych prawem, do kosztów utrzymania tych cmentarzy.

Mając na uwadze wysokość ponoszonych kosztów na utrzymanie cmentarza, podwyższenie opłat za miejsce na pochowanie zwłok jest zatem w pełni uzasadnione i konieczne aby zapewnić możliwość finansową utrzymania cmentarza oraz jest zgodne z obowiązującymi przepisami prawa oraz aktualnym orzecnictwem sądowym.

Brak wprowadzenia zmiany wysokości **opłaty za miejsce pochowania zwłok** skutkowałby istotnym niedoborem środków finansowych, co w konsekwencji uniemożliwiłoby właściwe utrzymanie cmentarza komunalnego oraz mogłoby prowadzić do pogorszenia jego stanu technicznego i estetycznego. Dlatego proponuje się ustalenie opłaty za miejsce pochowania zwłok w wysokości jak w treści uchwały, jako źródła finansowania utrzymania cmentarza. Powyższy wzrost cen wynika w szczególności z utraty dochodów z opłat o których mowa w ww. pkt. 1 oraz jest uzasadniony wzrostem cen towarów i usług zarówno w okresie od wejścia w życie poprzedniej uchwały jak też planowanych w bieżącym roku.

Należy również wskazać, iż w 2026 r. **zrealizowany zostanie I etap inwestycji** polegającej na budowie kolumbarium na terenie cmentarza komunalnego. Inwestycja ta stanowi odpowiedź na potrzeby mieszkańców zainteresowanych pochówkami urnowymi w niszach kolumbarium i ma na celu zapewnienie mieszkańcom dodatkowej formy pochówku zgodnej z obowiązującymi standardami i potrzebami lokalnej społeczności. Budowa kolumbarium wiąże się z poniesieniem przez Gminę Pasłęk znaczących nakładów finansowych obejmujących w szczególności koszty opracowania dokumentacji projektowej, wykonania robót budowlanych, sprawowania nadzoru inwestorskiego oraz utrzymania obiektu kolumbarium w wymaganym stanie technicznym zapewniającym bezpieczne korzystanie, który to obowiązek i koszty spoczywają na administratorze cmentarza, w przeciwieństwie do grobów indywidualnych, na których za stan techniczny **grobu** odpowiada użytkownik grobu. W związku z **poniesionymi kosztami budowy kolumbarium** oraz koniecznością zapewnienia właściwego utrzymania nowo powstałej infrastruktury cmentarnej, opłata za udostępnienie jednej niszy w kolumbarium na okres 20 lat została ustalona na poziomie 6 900,00 zł netto, co stanowi kwotę 7 452,00 zł brutto. Wysokość tej opłaty pozostaje w bezpośrednim związku z kosztami utworzenia oraz funkcjonowania infrastruktury przeznaczonej do pochówków urnowych.

Mając powyższe na uwadze podjęcie niniejszej uchwały uznaje się za zasadne.