

Uchwała Nr III/41/26
Rady Miejskiej w Pasłęku
z dnia 30 kwietnia 2026 roku

**w sprawie rozpatrzenia petycji złożonej przez mieszkańca Pasłęka do Rady Miejskiej
w Pasłęku dotyczącej ustalenia stref płatnego parkowania lub płatnych
parkingów na terenie Pasłęka**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (jednolity tekst: Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.), art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. 2018 poz. 870, z późn. zm.), oraz §42¹ Statutu Gminy – Miasta i Gminy Pasłęk uchwalonego uchwałą Nr II/14/2003 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 28 lutego 2003 roku w sprawie uchwalenia Statutu Gminy-Miasta i Gminy Pasłęk (tekst jednolity: Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko – Mazurskiego z 2019 r. poz. 2825), Rada Miejska w Pasłęku uchwała, co następuje:

§ 1.

1. Po zapoznaniu się z opinią wydaną przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Pasłęku w sprawie petycji złożonej przez mieszkańca Pasłęka do Rady Miejskiej w Pasłęku dotyczącej ustalenia stref płatnego parkowania lub płatnych parkingów na terenie Pasłęka, Rada Miejska w Pasłęku, po rozpatrzeniu ww. petycji, zajmuje negatywne stanowisko w przedmiocie tej petycji uznając, że:
 - 1) argumentacja podana przez mieszkańca Pasłęka w złożonej petycji nie stanowi dostatecznych przesłanek do utworzenia na terenie Pasłęka stref płatnego parkowania lub płatnych parkingów,
 - 2) wniosek autora petycji o utworzenie w Pasłęku stref płatnego parkowania lub płatnych parkingów jest odosobnionym i niereprezentatywnym głosem w tym przedmiocie,
 - 3) autor petycji nie wykazał, że utworzenie stref płatnego parkowania lub płatnych parkingów leży w ogólnym interesie mieszkańców gminy i zaspokaja ich zbiorowe potrzeby,
 - 4) nie można wykluczyć, że pozytywne rozpatrzenie petycji mieszkańca Pasłęka w sprawie utworzenia stref płatnego parkowania lub płatnych parkingów mogłoby być działaniem wbrew ogólnemu interesowi społecznemu mieszkańców gminy Pasłęk, który to aspekt pomija autor petycji.
2. Szczegółowe uzasadnienie zajętogo przez Radę Miejską w Pasłęku stanowiska w sprawie będącej przedmiotem petycji, o której mowa w ust. 1 zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.

§ 2.

Zawiadamia się podmiot wnoszący petycję o sposobie załatwienia petycji, o której mowa w §1 ust. 1 poprzez przekazanie mu treści niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Pasłęku oraz publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Pasłęku.

UZASADNIENIE

do uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji złożonej przez mieszkańca Pasłęka do Rady Miejskiej w Pasłęku dotyczącej ustalenia stref płatnego parkowania lub płatnych parkingów na terenie Pasłęka

Do Rady Miejskiej w Pasłęku wpłynęła petycja złożona przez mieszkańca Pasłęka, w której wnioskuje on o utworzenie na terenie Pasłęka (cyt.) „*Stref Płatnego Parkowania, płatnych miejsc parkingowych lub tylko tych drugich (płatne miejsca)*”.

Rada Miejska w Pasłęku uchwałą Nr I/19/26 z dnia 26 lutego 2026 roku przekazała ww. petycję do Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Pasłęku w celu dokonania analizy sprawy będącej przedmiotem petycji i wydania opinii w przedmiocie petycji.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Pasłęku na posiedzeniu w dniu 19 marca 2026 r., po:

- analizie stanu prawnego sprawy będącej przedmiotem petycji,
- rozpoznaniu treści petycji,
- zasięgnięciu opinii Referatu Budownictwa i Gospodarki Komunalnej Urzędu Miejskiego w Pasłęku w przedmiocie petycji,
- analizie przewidywanych skutków społecznych i ekonomicznych dla mieszkańców oraz gminy w związku z utworzeniem stref lub miejsc płatnego parkowania na terenie Pasłęka,

wydała negatywną opinię

w sprawie petycji mieszkańca Pasłęka dotyczącej ustalenia na terenie Pasłęka stref płatnego parkowania lub płatnych parkingów stwierdzając w szczególności, że:

„Argumentacja podana przez mieszkańca Pasłęka w złożonej petycji nie stanowi dostatecznych przesłanek do utworzenia na terenie Pasłęka stref płatnego parkowania lub płatnych parkingów. Wniosek autora petycji o utworzenie w Pasłęku stref płatnego parkowania jest odosobnionym głosem w tym przedmiocie. Autor petycji nie wykazał, że utworzenie SPP leży w ogólnym interesie mieszkańców gminy i zaspokaja ich zbiorowe potrzeby. Nie można wykluczyć, że pozytywne rozpatrzenie petycji mieszkańca Pasłęka w sprawie utworzenia stref płatnego parkowania mogłoby być działaniem wbrew ogólnemu interesowi społecznemu mieszkańców gminy Pasłęk, co pomija lub czego nie zauważa autor petycji. W związku z powyższym petycję mieszkańca Pasłęka w tej sprawie proponuje się odrzucić”.

Powyższą opinię podziela Rada Miejska w Pasłęku. Negatywne stanowisko w sprawie petycji złożonej przez mieszkańca Pasłęka dotyczącej ustalenia na terenie Pasłęka stref płatnego parkowania lub płatnych parkingów **wynika z następujących przesłanek:**

1. Podstawę do ustalenia **stref płatnego parkowania (SPP)** stanowi w szczególności art. 13 i art. 13 b. ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t. j. Dz. U z 2025 r. poz. 889). SPP ustala rada gminy w drodze uchwały na wniosek wójta, burmistrza, prezydenta miasta, zaopiniowany przez organy zarządzające drogami i ruchem na drogach.

Z powyższego wynika, że ustalanie stref płatnego parkowania i płatnych parkingów na terenach publicznych należy do wyłącznych kompetencji rady gminy.

2. Ustalenie SPP, z uwagi na skutki społeczne i ekonomiczne dla mieszkańców oraz gminy, powinno być poprzedzone analizą obu tych aspektów pod względem korzyści oraz ewentualnych negatywnych następstw utworzenia stref płatnego parkowania.

3. Na koszty wprowadzenia i funkcjonowania stref płatnego parkowania wpływ mają następujące czynniki:

- liczba płatnych miejsc parkingowych i liczba parkometrów w SPP,
- koszty inwestycyjne, obejmujące m.in. wykonanie przyłączy energetycznych, zakup i instalację parkometrów (cena 1 parkometru to ponad 20.000 zł.), a także zakup oprogramowania i integracji z płatnościami mobilnymi,
- koszty zatrudnienia osób lub koszty wynajęcia podmiotu zewnętrznego do obsługi systemu płatnego parkowania, w tym kontroli uiszczania opłat parkingowych i egzekucji tych opłat,
- koszty wykonania i wdrożenia nowej organizacji ruchu, oznakowania stref i miejsc parkingowych,
- koszty operacyjne związane z utrzymaniem stref, w tym serwis parkometrów, obsługa informatyczna, finansowa, administracyjna.

Istnieje opcja wyboru operatora zewnętrznego do obsługi systemu płatnego parkowania, który tytułem wynagrodzenia zatrzymuje do 70% wpływów z opłat parkingowych. Zapłata wynagrodzenia operatorowi wyłącznie z wpływów z opłat parkingowych jest możliwa pod warunkiem, że strefa płatnego parkowania generuje odpowiednio wysokie przychody, co w przypadku stref płatnego parkowania w Pasłęku może być problematyczne z przyczyn wskazanych niżej.

4. Analizując aspekt ekonomiczny funkcjonowania stref płatnego parkowania w Pasłęku, należy wskazać, że jedynym przychodem z funkcjonowania strefy płatnego parkowania byłyby opłaty parkingowe, które mogą być znikome z następujących powodów. Pasłęk jest miastem niedużym powierzchniowo i ludnościowo. Na jego terenie nie funkcjonują instytucje powodujące znaczące i stałe przyjazdy osób spoza gminy, a także nie występuje istotny, masowy stały ruch turystyczny. W przypadku utworzenia SPP można spodziewać się silnej presji społecznej wyłączenia z opłat parkingowych w SPP mieszkańców strefy, właścicieli firm i lokali użytkowych oraz pracowników zakładów pracy, położonych w strefie. W konsekwencji liczba osób faktycznie zobowiązanych do wnoszenia opłat mogłaby być stosunkowo niewielka. Przy niewielkiej skali systemu płatnego parkowania i wysokich kosztach jednostkowych, istnieje ryzyko braku jego bilansowania się pod względem finansowym. W szczególności wpływy z opłat parkingowych mogą okazać się niewystarczające do pokrycia kosztów, ponieważ koszty utworzenia i utrzymania SPP są relatywnie wysokie. Może to spowodować potrzebę dotowania SPP z budżetu gminy, co oznaczałoby dodatkowe obciążenie finansowe związane z bieżącym utrzymaniem systemu płatnego parkowania. W przypadku powierzenia firmie zewnętrznej prowadzenia strefy płatnego parkowania, w tak małym mieście jak Pasłęk, gros dochodów z płatnego parkowania i ewentualne dopłaty z budżetu gminy, trafią do tej firmy.

5. W przypadku objęcia płatnym parkowaniem jedynie części terenu miasta, istnieje wysokie prawdopodobieństwo, że osoby, które musiałyby wносить opłaty parkingowe, parkowałyby

gdziekolwiek, ale nie w SPP, co rodziłoby duże problemy i negatywne skutki społeczne związane z radykalnym wzrostem zaparkowanych codziennie samochodów w pozostałej części miasta nie objętej płatnym parkowaniem. Podobny negatywny skutek mógłby nastąpić w przypadku wprowadzenia płatnych parkingów.

6. Wprowadzenie opłat parkingowych w centrum Pasłęka, w szczególności na obszarze Starego Miasta, może pogorszyć warunki prowadzenia działalności handlowej i usługowej na tym obszarze, który już obecnie jest stosunkowo słabo rozwinięty. Część klientów może rezygnować z postoju w obszarze objętym tą opłatą i wybierać usługi zlokalizowane poza strefą, albo w innym mieście.

7. Analizując społeczny aspekt wprowadzenia SPP, należy wskazać, że duże miasta stanowiące regionalne ośrodki administracyjno-gospodarcze oraz miejscowości turystyczne, wprowadzają strefy płatnego parkowania z uwagi na interes mieszkańców i problemy wynikające z masowego napływu osób z zewnątrz, w tym turystów. **Natomiast, jak wynika z treści petycji, jej autor wnioskuje w szczególności o wprowadzenie obowiązku płatnego parkowania dla mieszkańców i pracowników pasłęckich zakładów pracy w celu „zniechęcenia ich do korzystania z samochodu” i zmuszenia ich do innych form przemieszczania się, rekomendując im (cyt.) „rower czy piesze przemieszczanie się”.**

Z uwagi na brak komunikacji miejskiej i niedostateczny transport publiczny w Pasłęku i jego okolicach, dla mieszkańców gminy Pasłęk bardzo często jedynym sposobem transportu do pracy, dzieci do szkoły, na zakupy oraz w celu załatwienia codziennych, życiowych spraw, jest prywatny samochód, jako niezbędne narzędzie codziennego życia. W tych okolicznościach proponowane przez autora petycji mieszkańcom Pasłęka i okolic przemieszczanie się pieszo lub rowerem, jako alternatywy dla samochodu, należy uznać za rozwiązanie trudne do zastosowania w praktyce oraz zaakceptowania przez mieszkańców.

8. Z uwagi na fakt, że Pasłęk nie jest miastem turystycznym, z małą liczbą osób przyjezdnych innych niż pracujący w Pasłęku, obowiązek płatnego parkowania dotyczyłoby głównie mieszkańców Pasłęka i osób pracujących w Pasłęku, w tym mieszkańców z terenów wiejskich gminy Pasłęk. **Oplaty parkingowe w Pasłęku spowodowałyby wzrost kosztów życia mieszkańców gminy i kosztów pracy osób pracujących w Pasłęku oraz pogorszenie komfortu życia spowodowany ekonomicznym i technicznym ograniczeniem możliwości korzystania z samochodu w miejscu zamieszkania lub pracy. W związku z powyższym utworzenie w Pasłęku stref płatnego parkowania mogłoby być działaniem wbrew ogólnemu interesowi społecznemu mieszkańców.**

9. Jedną z przesłanek potrzeby utworzenia stref płatnego parkowania i społecznej oraz ekonomicznej opłacalności takiego przedsięwzięcia dla gminy, może być istnienie prywatnych płatnych parkingów. Dotychczas takich parkingów w Pasłęku nie ma, nawet sezonowo. Próba utworzenia płatnego parkowania przez jeden ze sklepów wielkopowierzchniowych w Pasłęku spotkała się z powszechną krytyką i oporem mieszkańców Pasłęka, co spowodowało szybkie wycofanie się firmy z tego pomysłu.

10. Podstawowym ustawowym zadaniem władz gminy jest zaspokajanie zbiorowych potrzeb mieszkańców. Wniosek autora petycji o utworzenie w Pasłęku stref płatnego parkowania jest odosobnionym głosem w tym przedmiocie. Innych oficjalnych wniosków w tej sprawie nie ma. **W związku z tym wniosek autora petycji o utworzenie SPP należy uznać za niereprezentatywny.**

11. Wniosek mieszkańca Pasłęka o utworzenie w Pasłęku stref płatnego parkowania nie został w żadnym zakresie racjonalnie uzasadniony, ani też nie został poprzedzony analizą skutków społecznych, gospodarczych i ekonomicznych dla mieszkańców Pasłęka i gminy Paslęk. Wskazywanie na wpływy do budżetu gminy środków z opłat parkingowych, nie poparte żadnymi wyliczeniami, które mogą okazać się wątpliwe, nie może stanowić przesłanki do utworzenia ww. stref. W świetle obowiązującego prawa gmina nie działa dla zysku lecz w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb mieszkańców. **Autor petycji nie wykazał, że utworzenie SPP leży w ogólnym interesie mieszkańców gminy i zaspokaja ich zbiorowe potrzeby.**

Konkluzja :

Biorąc pod uwagę wszystkie wyżej opisane aspekty sprawy, argumentacja podana przez mieszkańca Pasłęka w złożonej petycji nie stanowi dostatecznych przesłanek do utworzenia na terenie Pasłęka stref płatnego parkowania lub płatnych parkingów. Wniosek autora petycji o utworzenie w Pasłęku stref płatnego parkowania jest odosobnionym i niereprezentatywnym głosem w tym przedmiocie. Autor petycji nie wykazał, że utworzenie SPP leży w ogólnym interesie mieszkańców gminy i zaspokaja ich zbiorowe potrzeby. Nie można wykluczyć, że pozytywne rozpatrzenie petycji mieszkańca Pasłęka w sprawie utworzenia stref płatnego parkowania mogłoby być działaniem wbrew ogólnemu interesowi społecznemu mieszkańców gminy Paslęk, co pomija lub czego nie zauważa autor petycji. W związku z powyższym petycję mieszkańca Pasłęka w tej sprawie należy odrzucić.