

UCHWAŁA Nr III/16/24
Rady Miejskiej w Pasłęku
z dnia 28 marca 2024 r.

w sprawie ustalenia diet przysługujących radnym Rady Miejskiej w Pasłęku.

Na podstawie art. 25, ust. 4, 6 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2023, poz. 40 z późn. zm.) w związku z § 3 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2021, poz. 1974), Rada Miejska w Pasłęku, **u c h w a l a**, co następuje :

§ 1

Podstawą ustalenia miesięcznej diety radnemu jest 2,2 krotność kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 2692 z późn. zm.).

§ 2

Ustala się miesięczne diety przysługujące radnym Rady Miejskiej w Pasłęku, w następującej wysokości:

- | | |
|---|--------------------------------------|
| 1). Przewodniczący Rady Miejskiej w Pasłęku | - 70% podstawy, o której mowa w §1, |
| 2). Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej w Pasłęku | - 50% podstawy, o której mowa w §1, |
| 3). Przewodniczący komisji stałych Rady Miejskiej | - 46% podstawy, o której mowa w §1, |
| 4). Wiceprzewodniczący komisji stałych Rady Miejskiej | - 42% podstawy, o której mowa w §1, |
| 5). członkowie komisji stałych Rady Miejskiej | - 38 % podstawy, o której mowa w §1, |
| 6). pozostali radni Rady Miejskiej | - 35% podstawy, o której mowa w §1. |

§ 3

1. Warunkiem wypłacenia radnemu miesięcznej diety w pełnej wysokości, o której mowa w §2, jest obecność na wszystkich sesjach Rady Miejskiej oraz na posiedzeniach komisji stałych Rady Miejskiej, których jest członkiem, zwołanych w danym miesiącu oraz wykonywanie przez radnego innych obowiązków radnego przez cały miesiąc.
2. Podstawą wypłacenia diety są listy obecności, na których radny potwierdza własnoręcznym podpisem swoje uczestnictwo w sesjach lub posiedzeniach komisji, o których mowa w ust. 1 oraz pisemne zawiadomienia, o których mowa w § 4 ust. 2.
3. Jeżeli w danym miesiącu nie została zwołana żadna sesja ani posiedzenie komisji, której radny jest członkiem, radny zachowuje prawo do diety, o której mowa w § 2 z uwzględnieniem § 4 ust. 2.
4. Wypłata diet w wysokości przysługującej za dany miesiąc, odbywa się „z dołu”, do 7 dnia miesiąca następującego po miesiącu, za który dieta przysługuje w kasie Urzędu Miejskiego w Pasłęku lub na rachunek wskazany przez radnego.

§ 4

1. Miesięczna wysokość diety przysługująca radnemu ulega zmniejszeniu o 20% za nieobecność radnego na sesjach Rady Miejskiej lub na posiedzeniach komisji stałych rady gminy, których jest członkiem, zwołanych w danym miesiącu.

2. Wysokość miesięcznej diety radnego, o której mowa w §2, poza pomniejszeniem, o którym mowa w ust. 1, ulega zmniejszeniu proporcjonalnie do liczby dni w danym miesiącu, w których radny nie wykonywał obowiązków wynikających z funkcji radnego, w szczególności z powodu choroby, wyjazdu, itp., o czym radny niezwłocznie zawiadamia pisemnie Przewodniczącego Rady Miejskiej w Pasłęku.

3. Nieobecność radnego, na sesji Rady Miejskiej lub posiedzeniu komisji stałej rady gminy, spowodowana jego oddelegowaniem przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Pasłęku do wykonywania obowiązków wynikających z pełnionej funkcji w Radzie Miejskiej w Pasłęku, nie powoduje obniżenia miesięcznej diety radnego. Potwierdzenie oddelegowania powinno mieć formę pisemną. W razie nieobecności radnego z innych przyczyn, stosuje się przepis ust. 1.

§ 5

Traci moc uchwała Nr X/76/2002 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 20 grudnia 2002 r. w sprawie ustalenia diet przysługujących radnym Rady Miejskiej w Pasłęku zmieniana uchwałami: Nr VI/47/08 z dnia 22 sierpnia 2008 r., Nr X/87/08 z dnia 30 grudnia 2008 r., Nr IV/50/11 z dnia 27 maja 2011 r., Nr I/17/19 z dnia 7 lutego 2020 r., Nr X/85/21 z dnia 21 grudnia 2021 r. oraz Nr III/33/23 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 31 marca 2023 r. dotyczącej ustalenia diet przysługujących radnym Rady Miejskiej w Pasłęku.

§ 6

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Pasłęka.

§ 7

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Pasłęku oraz publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Pasłęku.

***Przewodniczący Rady
Miejskiej w Pasłęku
mgr Marian Matuszczak***

Uzasadnienie

do projektu uchwały w sprawie diet przysługujących radnym Rady Miejskiej w Pasłęku

Zgodnie z art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym radnym przysługują diety na zasadach określonych przez radę gminy.

Postanowienia dotychczas obowiązującej uchwały Nr X/76/2002 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 20 grudnia 2002 w sprawie ustalenia diet przysługujących radnym Rady Miejskiej w Pasłęku nie uwzględniają aktualnego orzecznictwa sądów administracyjnych.

Po pierwsze, uchwała rady gminy w sprawie diet radnych powinna być aktem prawa miejscowego i powinna być publikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa. Tymczasem wyżej wymieniona uchwała nie spełnia tych wymogów. W wyroku z dnia 21.11.2023 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie (sygn. akt II SA/OI 731/23) wskazał, że uchwała w sprawie diet radnych zawiera normy abstrakcyjne, ponieważ diety mają charakter powtarzalny. Normy te mają charakter generalny, gdyż ich adresatem nie jest konkretna osoba, ale każdy mieszkaniec, który pełniłby określoną w tej uchwale funkcję. Nie ulega również wątpliwości, że uchwała zawiera przepisy normatywne, na podstawie których jej adresaci uzyskali uprawnienia do diety. Ponadto nie jest związana z kadencyjnością rady, co oznacza, że zachowuje ważność także po zakończeniu kadencji organu stanowiącego, który ją uchwalił. Dotyczy to nie tylko uchwały ustalającej wysokość i zasady wypłacania diet, ale także każdej uchwały zmieniającej (nowelizującej) akt podstawowy. W kontekście powyższego stwierdzić należy, że uchwała (w sprawie diet przysługujących radnym), jako akt prawa miejscowego, powinna zostać opublikowana w wojewódzkim dzienniku urzędowym (tak też NSA w wyr.: z dnia 28.04.2020 r. II OSK 570/19, z dnia 7.11.2017 r. II OSK 2794/16, z dnia 14.06.2022 r. III OSK 5279/21).

Po drugie, zasady ustalania wysokości diety radnym powinny przewidywać możliwość pomniejszenia określonej miesięcznie kwoty diety z uwagi na niewykonywanie przez radnego jego obowiązków, czyli także możliwość, że radny nie otrzyma w ogóle diety w danym miesiącu jeżeli przez cały miesiąc nie wykonywał swoich obowiązków. W wyroku z dnia 17 grudnia 2019 r. WSA (sygn. akt IISA/Wa 1230/19) stwierdza, że przepisy uchwały nie mogą pozwalać na wypłatę radnym „diety minimalnej”, a więc takiej, która nie została powiązana z realizacją ustawowych obowiązków radnego. Jak stwierdza sąd: „W ten sposób dieta zamiast pełnienia funkcji rekompensacyjnej, stała się wynagrodzeniem, na co nie pozwala ustawodawca treścią art. 25 ust. 4 u.s.g. Wypada w tym miejscu ponownie podkreślić, że niedopuszczalna jest sytuacja, gdy radny otrzymuje miesięcznie zryczałtowaną dietę, pomimo tego, że nie wykonuje swoich obowiązków, i tym samym nie ponosi żadnych kosztów związanych z pełnieniem tej funkcji. Brak jasnych i kompletnych zasad dotyczących ustalenia wysokości diet sprawia, że ustalona w stałej kwocie dieta w formie ryczałtu miesięcznego traci charakter rekompensacyjny, a przyjmuje charakter stałego, miesięcznego wynagrodzenia, niezależnego od kosztów związanych z pełnieniem funkcji, co jest zaprzeczeniem idei zapewnienia wyrównania finansowego odpowiednio do kosztów poniesionych w związku z wykonywaniem mandatu (tak słusznie NSA w wyroku z dnia 14 czerwca 2022 r., o sygn.. IIIOSK 5279/21, LEX).”

WSA w Olsztynie (Sygn. Akt: II SA/OI 1116/23) potwierdził słuszność stanowiska wojewody jako organu nadzoru, że mechanizm ustalania diety radnym nie może opierać się wyłącznie na uczestnictwie radnego w sesjach rady gminy i posiedzeniach komisji tej rady.

W związku z powyższym istnieje prawna konieczność dostosowania postanowień uchwały Rady Miejskiej w Pasłęku dotyczącej diet radnych do wymogów prawa wskazanych przez sąd, czemu czyni zadość niniejsza uchwała.