

**UCHWAŁA NR II/19/23
RADY MIEJSKIEJ W PASŁĘKU
z dnia 17 lutego 2023 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Pasłęka

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) **Rada Miejska w Pasłęku uchwala, co następuje:**

§ 1. Po zapoznaniu się ze skargą na działalność Burmistrza Pasłęka wniesioną dwukrotnie tj. w dniach 12 grudnia 2022 roku i 16 grudnia 2022 roku - skargi jednobrzmiące o tej samej treści, przez Panią Annę W. zam. w Łodzi i po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Pasłęku po rozpatrzeniu wyżej wymienionej skargi uznaje ją za bezzasadną z przyczyn, o których mowa w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Zawiadamia się Skarżącą o sposobie rozpatrzenia skargi poprzez doręczenie jej treści niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Pasłęku oraz publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Pasłęku.

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Pasłęku
mgr Marian Matuszczak**

Uzasadnienie:

do uchwały Nr II/19/23 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 17 lutego 2023 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Pasłęka

W dniu 12 grudnia 2022 roku i 16 grudnia 2022 roku do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Pasłęku wpłynęły dwie jednobrzmiące – o tej samej treści skargi na działalność Burmistrza Pasłęka zarzucające Burmistrzowi Pasłęka „niewykonywanie czynności nakazanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.”.

Należy wskazać, że zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 14.06.1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r.,poz. 2000 z późn. zm.)- dalej: KPA, przedmiotem skargi może być w szczególności (co sugeruje katalog otwarty zachowań) zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Przez niewłaściwe wykonywanie obowiązków należy rozumieć działania bądź bezczynność organu, podejmowane mimo braku kompetencji lub przekraczając swoje kompetencje.

Ponadto, w myśl art. 229 pkt 3 KPA, organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Pasłęka jest Rada Miejska w Pasłęku. Analizując stan faktyczny i prawny sprawy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Pasłęku uznała, że przedmiotowa skarga mieści się w zakresie właściwości Rady Miejskiej w Pasłęku. Również przedmiot niniejszej skargi odpowiada swoim zakresem przedmiotowi przewidzianemu w przytoczonej powyżej normie prawnej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 18 stycznia 2023 roku po zapoznaniu się ze sprawą będącą przedmiotem skargi oceniła skargę jako bezzasadną.

Organ, którym jest Burmistrz Pasłęka udostępnił zbiory danych przestrzennych Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego i Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego , zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. „ umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”. Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne): usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych lub usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ATOM, z której korzysta organ – Burmistrz Pasłęka jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych – potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii (GUGIK). Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym- co wynika z § 3 ust.3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 z późn. zm.). Zatem stan faktyczny jest następujący: Burmistrz Pasłęka udostępnia zbiór za pomocą usługi pobierania a zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Nieprawdziwym jest twierdzenie, że wydatkowane są środki publiczne na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów obowiązującego prawa. Burmistrz Pasłęka na bieżąco współpracuje z wykonawcą w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej, zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz zgodnie ze specyfikacją danych i wymaganiami ww. rozporządzenia.

Burmistrz Pasłęka nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z podmiotem udostępniającym. Informacja o adresach usług i udostępnienia znajduje się zgodnie z wymogami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów Miejskiego Planu Zagospodarowania Przestrzennego i Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Jednostka aktualnie zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Mając powyższe na uwadze Rada Miejska w Pasłęku po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznaje skargę za bezzasadną. Treść niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem stanowią treść zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi, o którym mowa w art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 i art. 239 KPA.