

Uchwała Nr XII/71/22

Rady Miejskiej w Pasłęku

z dnia 7 października 2022 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Pasłęka

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (jednolity tekst: Dz. U. z 2022 r. poz. 559) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735) uchwała się, co następuje:

§ 1.

Po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Pasłęku w przedmiocie zasadności skargi z dnia 23 sierpnia 2022 r. złożonej przez mieszkańca gminy Pasłęk na działalność Burmistrza Pasłęka, zarzucającej Burmistrzowi Pasłęka odmowę przyznania mu lokalu socjalnego, przesłanej do Rady Miejskiej w Pasłęku za pośrednictwem Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w dniu 9 września 2022r., Rada Miejska w Pasłęku po rozpatrzeniu ww. skargi, uznaje skargę za bezzasadną w świetle ustalonego stanu prawnego i faktycznego w przedmiocie skargi przedstawionego w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§2

Zawiadamia się Skarżącego oraz Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego Urząd Wojewódzki - organ za pośrednictwem którego doręczono skargę, o sposobie rozpatrzenia skargi, poprzez doręczenie niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Pasłęku oraz publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Pasłęku.

**Przewodniczący Rady
Miejskiej w Pasłęku
mgr Marian Matuszczak**

UZASADNIENIE

do uchwały Nr XII/71/22 Rady Miejskiej w Pastęku z dnia 7 października 2022 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Pastęka

W dniu 29 sierpnia 2022 r. do Wojewody Warmińsko-Mazurskiego wpłynęła skarga mieszkańca Gminy Pastęk przebywającego obecnie w Zakładzie Karnym w Sztumie na działalność Burmistrza Pastęka dotycząca **realizacji zadań własnych w zakresie gospodarowania gminnym zasobem mieszkaniowym, a w szczególności w przedmiocie „odmowy przyznania (Skarżącemu) lokalu socjalnego”**. Zgodnie z art. 229 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) organem właściwym do rozpatrzenia przedmiotowej skargi jest Rada Miejska w Pastęku. W związku z tym na podstawie art. 231 § 1 ww. ustawy, który stanowi, że jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ, Wojewoda Warmińsko-Mazurski w dniu 9 września 2022 r. przekazał przedmiotową skargę Radzie Miejskiej w Pastęku.

Rada Miejska w Pastęku w dniu 22 września 2022 roku uchwałą nr XI/63/22 uznała się za właściwą w sprawie ww. skargi i skierowała tę skargę do Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Pastęku celem wydania opinii co do zasadności zarzutów postawionych Burmistrzowi Pastęka przez Skarżącego.

W wyżej wymienionej skardze Skarżący postawił Burmistrzowi Pastęka zarzut dotyczący **odmowy przyznania lokalu socjalnego**. W uzasadnieniu Skarżący wskazał, że w dniu 4 października 2022 r. opuszcza zakład karny i nie ma gdzie się podziąć. Skarżący twierdzi, że Burmistrz Pastęka odmawia mu wynajęcia mieszkania z powodu braku lokali, natomiast jego zdaniem mieszkań jest sporo w tym część do remontu, który on mógłby wykonać we własnym zakresie. Skarżący sugeruje, że odmowa przyznania mieszkania przez Burmistrza Pastęka może wynikać z chęci otrzymania „łapówki” w zamian za przydział lokalu.

STAN PRAWNY I FAKTYCZNY SPRAWY BĘDĄCEJ PRZEDMIOTEM SKARGI

W oparciu o zgromadzone dowody w sprawie będącej przedmiotem skargi w szczególności w postaci dokumentacji dotyczącej w zakresie ubiegania się Skarżącego o najem lokalu z zasobów mieszkaniowych Gminy Pastęk, **ustalono niżej opisany stan faktyczny i prawny**.

W dniu 15.05.2020 r. do Urzędu Miejskiego w Pastęku wpłynęło pismo Skarżącego przebywającego wówczas w Zakładzie Karnym w Barczewie zawierające wniosek o wpisanie go na listę osób oczekujących na przydział mieszkania socjalnego. W uzasadnieniu swojego wniosku Skarżący wskazał, że po opuszczeniu zakładu karnego „nie będzie miał gdzie pójść”.

Z uwagi na to, że zasady najmu lokali gminnych regulowała wówczas *uchwała Nr XI/56/05 Rady Miejskiej w Pastęku z dnia 16 grudnia 2005 r. w sprawie ustalenia zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy oraz kryteriów wyboru osób, z którymi umowy najmu powinny być zawierane w pierwszej kolejności (Dz. Urz. Woj. W-M z 2006 r. Nr 11, poz. 291 ze zm.)* i zgodnie z § 21 ust. 1 tej uchwały osoby ubiegające się o wynajęcie lokalu składają do Burmistrza Pastęka wnioski na ustalonym formularzu wraz z deklaracją o dochodach, oraz dodatkowo, na podstawie art. 21b ust. 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (t. j. Dz. U. z 2022

r. poz. 172 z późn. zm.) - oświadczenie o stanie majątkowym, Burmistrz Pastęka pismem z dnia 21.05.2020 r. sygn. BGK.7140.3.6.2020.AS doręczonym Skarżącemu w dniu 27.05.2020 r. wezwał go do złożenia wniosku o przydział mieszkania socjalnego na obowiązuującym, przestany mu druku wraz z niezbędnymi ww. załącznikami, w terminie 14 dni od daty odbioru pisma.

W odpowiedzi na ww. wezwanie w dniu 01.06.2020 r. do Urzędu Miejskiego w Pastęku wpłynął wniosek Skarżącego o wynajęcie z zasobów mieszkaniowych gminy lokalu socjalnego, w którym wskazał on, że od urodzenia na podstawie zameldowania zamieszkuje w miejscowości Piniewo w mieszkaniu stanowiącym własność jego ojca. Do wniosku dołączył on prośbę o przyspieszenie wynajęcia mieszkania socjalnego i uzasadnił ją tym, że po opuszczeniu zakładu karnego „nie będzie miał gdzie pójść”.

Następnie w dniu 25.06.2020 r. do Urzędu Miejskiego w Pastęku wpłynęło kolejne pismo Skarżącego z prośbą o udzielenie zgody na nadesłanie listy oczekujących na mieszkanie socjalne w celu ustalenia, na której pozycji Skarżący na tej liście się znajduje. W uzasadnieniu Skarżący po raz kolejny wskazał, że po opuszczeniu zakładu karnego „nie będzie miał gdzie pójść i stał się osobą bezdomną”.

Pismem z dnia 30.06.2020 r. Burmistrz Pastęka poinformował Skarżącego, że na podstawie złożonego wniosku został zakwalifikowany do najmu socjalnego lokalu, natomiast informację o wpisie na listę osób oczekujących na najem socjalny lokalu i numerze pozycji na tej liście otrzyma w późniejszym terminie, po ostatecznym rozpatrzeniu wniosku osoby, która złożyła wniosek we wcześniejszym niż Skarżący terminie. W tym samym piśmie **Burmistrz Pastęka szczegółowo wyjaśnił Skarżącemu zasady przydzielania lokali wskazując, że propozycje najmu socjalnego lokalu składane są wnioskodawcom na piśmie zgodnie z kolejnością umieszczenia na liście i wynikającą z zapisów ww. uchwały Rady Miejskiej w Pastęku, w miarę zwalniania się lokali znajdujących się w mieszkaniowym zasobie gminy, który jest ograniczony, a potrzeby w tym zakresie są bardzo duże**, ponieważ na mieszkanie oczekiwało wówczas (w dniu 30.06.2020 r.) 66 rodzin. Burmistrz poinformował również Skarżącego o ograniczonych możliwościach gminy w zakresie zapewnienia wszystkim uprawnionym mieszkania w oczekiwanym przez nich terminie, wskazując, że rocznie zwalnia się maksymalnie ok 10 lokali, które wymagają przeprowadzenia generalnego remontu przed ich ponownym zasiedleniem, co wiąże się z koniecznością ponoszenia przez Gminę znacznych nakładów finansowych oraz dodatkowo wydłuża czas oczekiwania na mieszkanie, i z uwagi na powyższe nie jest możliwe przyspieszenie wynajęcia Skarżącemu lokalu. Ponadto w tym samym piśmie Burmistrz przekazał Skarżącemu informację o przeprowadzanej corocznie weryfikacji list osób zakwalifikowanych do najmu lokalu z zasobów gminy i konieczności aktualizowania danych w przypadku zmiany miejsca zamieszkania/pobytu.

W dniu 16.07.2020 r., nawiązując do pisma z dnia 30.06.2020 r., **Burmistrz Pastęka poinformował Skarżącego, że został umieszczony na liście osób oczekujących na najem socjalny lokalu pod poz. 21** oraz o tym, że informację o aktualnej pozycji na tej liście można uzyskać telefonicznie lub w formie pisemnej na wniosek osoby zainteresowanej.

Z wyżej wskazanych dokumentów wynika, że Burmistrz Pastęka pozytywnie rozpatrzył wniosek Skarżącego o najem socjalny lokalu, umieścił go na liście osób zakwalifikowanych do najmu socjalnego i poinformował o tym Skarżącego.

W dniu 08.09.2021 r. Burmistrz Pastęka w ramach przeprowadzanej raz w roku aktualizacji list osób zakwalifikowanych do najmu lokalu z zasobów gminy, dokonywanej na podstawie § 7 ust. 1 i 2 uchwały Nr II/13/21 Rady Miejskiej w Pastęku z dnia 9 kwietnia 2021 r. w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Pastęka (Dz. Urz. Woj. W-M z 2021 r. poz. 1847 z późn. zm.) i art 21b. ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego, wezwał Skarżącego do złożenia w terminie 21 dni od daty odbioru pisma, wypełnionego wniosku w sprawie wynajęcia lokalu z zasobów mieszkaniowych gminy wraz z deklaracją o wysokości dochodów członków gospodarstwa domowego w okresie 3 miesięcy poprzedzających złożenie deklaracji oraz oświadczeniem o stanie majątkowym członków gospodarstwa domowego, przesyłając jednocześnie Skarżącemu niezbędne do wypełnienia druki dokumentów. Wezwanie nie zostało Skarżącemu

doręczone gdyż Skarżący został przeniesiony z Zakładu Karnego w Barczewie i przebywał on już wówczas w Zakładzie Karnym w Sztumie, o czym Skarżący nie poinformował Burmistrza Pastęka choć miał taki obowiązek. W związku z tym wezwanie zostało przesłane na adres aktualnego miejsca pobytu Skarżącego tj. do ZK w Sztumie, gdzie zostało mu doręczone 30.09.2021 r.

W dniu 20.09.2021 r. z Zakładu Karnego w Sztumie do Urzędu Miejskiego w Pastęku wpłynęła prośba Skarżącego o informację dotyczącą zajmowanej pozycji na liście osób oczekujących na najem socjalny lokalu. Skarżący poinformował jednocześnie Burmistrza, że 04.10.2022 r. wychodzi na wolność i nie ma gdzie się podziąć.

Pismem z dnia 28.09.2021 r. Burmistrz Pastęka przekazał Skarżącemu informację o zajmowanej wówczas pozycji na liście (poz. nr 20) wyjaśniając jednocześnie, że na przydział lokalu oczekuje łącznie 70 rodzin, i w związku z tym nie jest w stanie określić, czy po opuszczeniu zakładu karnego przez Skarżącego Gmina Pastęk będzie dysponowała wolnym lokalem, który będzie można mu zaproponować do wynajęcia.

W dniu 04.10.2021 r. do Urzędu Miejskiego w Pastęku wpłynął wniosek Skarżącego w sprawie najmu socjalnego lokalu złożony w odpowiedzi na ww. pismo Burmistrza Pastęka z dnia 08.09.2021 r. zawierające wezwanie w związku z przeprowadzaną wówczas weryfikacją list osób zakwalifikowanych do najmu lokalu z zasobów gminy. We wniosku tym **Skarżący wskazał, że po opuszczeniu zakładu karnego będzie zamieszkiwał w miejscowości Piniewo w mieszkaniu stanowiącym własność jego ojca.**

W dniu 06.07.2022 r. do Urzędu Miejskiego w Pastęku wpłynęło kolejne pismo Skarżącego zawierające wniosek o wpisanie na listę osób oczekujących na mieszkanie socjalne z zasobów Gminy. Skarżący uzasadnił go tym, że wielokrotnie składał prośby do Burmistrza Pastęka o przydział mieszkania i za każdym razem był odsyłany z „kwitkiem”. Ponadto dodał, że po opuszczeniu Zakładu Karnego w Sztumie nie będzie miał się gdzie podziąć i ponownie wskazał przewidywany termin opuszczenia zakładu karnego, który ma przypadać na 04.10.2022 r.

W odpowiedzi na powyższe pismo Skarżącego z dnia 06.07.2022 r. **Burmistrz Pastęka w piśmie z dnia 14.07.2022 r. wyjaśnił Skarżącemu, że Skarżący został już zakwalifikowany do najmu socjalnego lokalu, o czym był poinformowany pismem z dnia 30.06.2020 r., jak również szczegółowo zostały Skarżącemu wyjaśnione zasady najmu lokali będących w mieszkaniowym zasobie gminy, w tym kolejność wynajmowania mieszkań. Burmistrz poinformował Skarżącego również o zajmowanej wówczas pozycji na liście osób oczekujących na najem socjalny lokalu (poz. nr 14). Po raz kolejny wyjaśnił Skarżącemu zasady najmu lokali, oraz to, że czas oczekiwania na przydział mieszkania wynika z ograniczonego zasobu mieszkaniowego Gminy i dużej liczby oczekujących gospodarstw domowych uprawnionych do najmu lokalu gminnego. Burmistrz Pastęka poinformował też Skarżącego, że obowiązujące przepisy prawa miejscowego tj. uchwała Nr II/13/21 Rady Miejskiej w Pastęku z dnia 9 kwietnia 2021 r. w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Pastęk (Dz. Urz. Woj. W-M z 2021 r. poz. 1847 z późn. zm.) nie uprawniają Burmistrza Pastęka do zawierania z osobami opuszczającymi zakład karny umów najmu lokalu socjalnego w pierwszej kolejności. Poinformował również, że z uwagi na powyższe nie jest w stanie określić, czy w chwili opuszczenia zakładu karnego przez Skarżącego Gmina będzie dysponowała wolnym lokalem, który będzie można mu zaproponować do wynajęcia.**

Reasumując:

1. Jak wynika z istniejącej dokumentacji w sprawie ubiegania się Skarżącego o wynajęcie lokalu z zasobów gminy Pastęk, Burmistrz Pastęka nie odmówił mu wynajęcia mieszkania, lecz pozytywnie rozpatrzył wniosek Skarżącego w tej sprawie i umieścił go na liście osób zakwalifikowanych do najmu socjalnego informując go o powyższym.
2. Burmistrz wielokrotnie i szczegółowo wyjaśniał Skarżącemu zasady wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy Pastęk i kolejności przydzielania mieszkań,

określone w obowiązujących przepisach prawa miejscowego regulujących te kwestie tj. w *uchwale Nr II/13/21 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 9 kwietnia 2021 r. w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Pasłęk (Dz. Urz. Woj. W-M z 2021 r. poz. 1847 z późn. zm.)*.

3. Burmistrz wyjaśnił Skarżącemu, że postanowienia uchwały, o której mowa w pkt. 2 nie uprawniają Burmistrza Pasłęka do zawierania z osobami opuszczającymi zakład karny umów najmu socjalnego lokalu w pierwszej kolejności.
4. Burmistrz Pasłęka wielokrotnie wyjaśniał i informował Skarżącego, że czas oczekiwania na przydział mieszkania wynika z ograniczonego zasobu mieszkaniowego gminy i dużej liczby gospodarstw domowych uprawnionych do najmu lokalu gminnego oczekujących na przydział mieszkania.
5. Burmistrz Pasłęka wskazał Skarżącemu obiektywne przyczyny prawne i faktyczne, w związku z którymi nie otrzymał lokalu z zasobów gminy do dnia złożenia skargi.
6. Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Pasłęku nie dopatrzyła się żadnych nieprawidłowości w załatwianiu przez Burmistrza Pasłęka sprawy będącej przedmiotem skargi. W dniu 27.09.2022 r. Komisja ta wydała opinię wskazującą na bezzasadność skargi.

Rozpoznanie zawartych w skardze oskarżeń ze strony Skarżącego, zarzucających Burmistrzowi Pasłęka działania o charakterze korupcyjnym należy do kompetencji organów ścigania. W związku ze sformułowanymi przez Skarżącego w złożonej skardze nieuzasadnionymi zarzutami o charakterze korupcyjnym, wobec Burmistrza Pasłęka, w dniu 22 września 2022 r. zostało skierowane do Policji zawiadomienie o bezpodstawnym znieważeniu przez Skarżącego funkcjonariusza publicznego.

W świetle powyższego Rada Miejska w Pasłęku nie znalazła podstaw do uznania za zasadną przedmiotowej skargi mieszkańca Gminy Pasłęk na działalność Burmistrza Pasłęka.