

UCHWAŁA NR I/4/21

RADY MIEJSKIEJ W PASŁĘKU

z dnia 19 lutego 2021 r.

w sprawie zapewnienia wspólnej obsługi finansowej jednostkom organizacyjnym Gminy Pasłęk zaliczanym do sektora finansów publicznych

Na podstawie art. 10a pkt 1, art. 10b ust. 1, 2 i art. 10 c ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 53 ust.5 i art. 54 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 poz. 869 z późn. zm.) Rada Miejska w Pasłęku uchwala, co następuje:

§ 1.

Zapewnia się wspólną obsługę finansową, którą obejmuje się niżej wymienione jednostki organizacyjne gminy Pasłęk zaliczane do sektora finansów publicznych, zwane dalej „jednostkami obsługiwanymi”:

- 1) Przedszkole Samorządowe nr 1 w Pasłęku, ul. 11 Listopada 8, 14-400 Pasłęk,
- 2) Przedszkole Samorządowe nr 2 w Pasłęku, ul. Gdańska14, 14-400 Pasłęk,
- 3) Szkoła Podstawowa nr 1 w Pasłęku, ul. W. Jagiełły 30, 14-400 Pasłęk,
- 4) Szkoła Podstawowa nr 2 w Pasłęku, ul. Sprzymierzonych 9, 14-400 Pasłęk,
- 5) Szkoła Podstawowa nr 3 w Pasłęku, ul. 3 Maja 21, 14-400 Pasłęk,
- 6) Szkoła Podstawowa w Rogajnach, Rogajny 27, 14-400 Pasłęk,
- 7) Szkoła Podstawowa z Oddziałami Integrycyjnymi w Zielonce Pasłęckiej, Zielonka Pasłęcka 17, 14 400 Pasłęk,
- 8) Środowiskowy Dom Samopomocy w Rzecznaj, Rzeczna 19, 14-400 Pasłęk,
- 9) Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Pasłęku, ul. Kraszewskiego 2A, 14-400 Pasłęk.

§ 2.

1. Jednostką obsługującą jednostki obsługiwane, o których mowa w § 1 jest Urząd Miejski w Pasłęku, pl. św. Wojciecha 5, 14-400 Pasłęk.
2. Jednostka obsługująca, o której mowa w ust 1 jest zaliczana do sektora finansów publicznych i zapewnia realizację zadań głównego księgowego jednostki sektora finansów publicznych przez osobę spełniającą wymogi, o których mowa w art. 54 ust.2 ustawy o finansach publicznych.
3. Zasady i sposób rozliczenia kosztów związanych z obsługą, o której mowa w § 1 określa Burmistrz Pasłęka.

§ 3.

1. W ramach wspólnej obsługi, o której mowa w § 1 powierza się jednostce obsługującej wskazanej w § 2 następujący zakres obowiązków względem jednostek obsługiwanych:

- 1) prowadzenie całej rachunkowości, w tym ksiąg rachunkowych,
- 2) gromadzenie , przechowywanie i archiwizowanie dokumentacji finansowo-księgowej,

- 3) obsługa finansowo-księgowa wydzielonych rachunków dochodów własnych, o których mowa w art. 223 ustawy o finansach publicznych,
- 4) prowadzenie obsługi finansowo-księgowej funduszy socjalnych,
- 5) koordynowanie czynności inwentaryzacyjnych składników majątkowych,
- 6) sporządzanie w całości sprawozdań finansowych i budżetowych,
- 7) prowadzenie rachunków bankowych,
- 8) organizowanie wypłat wynagrodzeń i innych należności dla pracowników i osób zatrudnionych na podstawie umów cywilno-prawnych,
- 9) ewidencjonowanie danych o zatrudnieniu i wynagrodzeniach,
- 10) naliczanie i odprowadzanie składek ZUS i podatków do Urzędu Skarbowego,
- 11) przygotowywanie danych o średniomiesięcznych wynagrodzeniach nauczycieli,
- 12) zapewnienie pomocy prawnej w zakresie obsługi finansowej.

§ 4.

Wykonanie Uchwały powierza się Burmistrzowi Pastęka.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2021 r. i podlega ogłoszeniu poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Pastęku oraz publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Pastęku.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Pastęku

mgr Marian Matuszczak

Uzasadnienie

Do uchwały nr I/4/21 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 19 lutego 2021 r. w sprawie zapewnienia wspólnej obsługi finansowej jednostkom organizacyjnym Gminy Pasłęk zaliczanym do sektora finansów publicznych

W jednostkach organizacyjnych gminy Pasłęk wystąpił deficyt kadr na stanowiskach głównych księgowych. Prowadzone nabory nie doprowadziły do pozyskania pracowników na wolne stanowiska urzędnicze głównych księgowych w Przedszkolu Samorządowym Nr 2 oraz Środowiskowym Domu Samopomocy (ŚDS) w Rzeczej z powodu braku zainteresowania podjęciem pracy na tych stanowiskach przez osoby z wymaganymi kwalifikacjami. Ponadto w innych jednostkach gminnych na stanowiskach głównych księgowych pracują osoby w większości w wieku przedemerytalnym lub emeryci. W jednostkach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Pasłęk na stanowiskach głównego księgowego aktualnie zatrudnione są 3 osoby będące na emeryturze, 1 nabyła prawa emerytalne, a w ciągu najbliższych 4 lat prawa emerytalne nabędą kolejne 4 osoby. **Taki stan już obecnie nie zapewnia właściwej obsługi finansowej tych jednostek i rodzi ryzyko pogłębienia się tego problemu w przyszłości.**

Kolejnym problemem, przy obecnym ulokowaniu obsługi finansowej w każdej z jednostek, jest brak możliwości skutecznej, bieżącej kontroli prawidłowości gospodarki finansowej tych jednostek przez podmiot odpowiedzialny za tą gospodarkę tj. Burmistrza Pasłęka, a tym samym właściwego wykonywania kontroli zarządczej.

Rozwiązanie obu wyżej opisanych problemów przyniesie przedstawione w przedłożonym projekcie uchwały zorganizowanie wspólnej obsługi finansowej dla gminnych jednostek organizacyjnych; na początek dla tych wymienionych w § 1 projektu uchwały, tj dla szkół, przedszkoli i ŚDS, a w przyszłości także dla pozostałych jednostek, co dopuszczają przepisy prawa.

Zgodnie z art. 10a pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, gmina może zapewnić wspólną obsługę, w szczególności administracyjną, finansową i organizacyjną dla wszystkich lub wybranych jednostek organizacyjnych gminy. Art. 10 b ust. 1 ww. ustawy określa, że wspólną obsługę mogą prowadzić urząd gminy, inna jednostka organizacyjna gminy lub jednostka organizacyjna związku międzygminnego, zwane dalej „jednostką obsługującą”.

Rada gminy, w przypadku organizacji wspólnej obsługi gminnych jednostek organizacyjnych, określa w drodze uchwały, w szczególności:

- 1) jednostki obsługujące;
- 2) jednostki obsługiwane;
- 3) zakres obowiązków powierzonych jednostkom obsługującym w ramach wspólnej obsługi. Zgodnie z art. 10c ust. 1 ww. ustawy zakres wspólnej obsługi nie może obejmować kompetencji kierowników jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych do dysponowania środkami publicznymi oraz zaciągania zobowiązań, a także sporządzania i zatwierdzania planu finansowego oraz przeniesień wydatków w tym planie. Stosownie do art. 53 ust 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), kierownik jednostki obsługującej, o której mowa w art. 10 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, jest odpo-

wiedzialny za gospodarkę finansową oraz rachunkowość i sprawozdawczość jednostek obsługiwanych. Stosownie do art. 54 ust 2 a wyżej przywołanej ustawy, jeżeli w ramach wspólnej obsługi, o której mowa w art. 10a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, jednostka obsługująca zaliczana do sektora finansów publicznych zapewnia realizację zadań głównego księgowego jednostki sektora finansów publicznych przez osobę spełniającą wymogi przewidziane dla głównego księgowego, **w jednostce obsługiwanej nie zatrudnia się głównego księgowego.**

Należy podkreślić, że wprowadzenie wspólnej obsługi finansowej nie doprowadzi do pozabawienia pracy żadnego pracownika w jednostkach objętych wspólną obsługą. Nowo tworzona komórka obsługująca jednostki znajdzie się w strukturze organizacyjnej Urzędu Miejskiego w Paśtęku - w Referacie Edukacji, Promocji i Rozwoju Gminy, a stanowić ją będą pracownicy zatrudnieni obecnie na stanowiskach głównych księgowych jednostek przewidzianych do wspólnej obsługi, którzy zostaną przeniesieni do Urzędu, na podstawie przepisów ustawy o pracownikach samorządowych, na dotychczasowych warunkach płacowych. Pracownikom tym zapewnione zostaną właściwe warunki pracy na stanowiskach pracy w nowo wyremontowanych i nowo wyposażonych pomieszczeniach w budynku gminnym przy pl. Grunwaldzkim nr 8.

Wprowadzenie wspólnej obsługi finansowo-księgowej spowoduje, iż w przyszłości, w przypadku ustania zatrudnienia, związanego chociażby z przejściem na emeryturę, nowo zatrudniane osoby do finansowej obsługi jednostek będą mogły posiadać niższe kwalifikacje niż główny księgowy, które podnoszone będą w trakcie współpracy z doświadczonymi, starszymi stażem księgowymi, co nie jest możliwe w pojedynczej jednostce gdzie pracuje tylko jedna księgowa. Docelowo nowi pracownicy, po zdobyciu doświadczenia zawodowego w księgowości, będą zastępować obecne główne księgowo przechodzące na emeryturę lub kończące stosunek pracy z innych względów.

Dodatkowym argumentem przemawiającym za utworzeniem wspólnej obsługi finansowo-księgowej dla wszystkich podległych Gminie Paśtęk jednostek oświatowych jest konieczność przejścia na ujednoliconą wersję oprogramowania.

REASUMUJĄC, wprowadzenie wspólnej obsługi finansowej dla wskazanych w projekcie uchwały gminnych jednostek organizacyjnych zapewni między innymi:

- 1) stabilność kadry księgowych, a w przyszłości przyniesie oszczędności na etatach głównych księgowych,**
- 2) bieżącą kontrolę wydatkowania środków publicznych i gospodarki finansowej w jednostkach obsługiwanych i właściwe wykonywanie kontroli zarządczej w tym zakresie,**
- 3) niższe koszty organizacji stanowisk pracy księgowych w jednym miejscu, tj. jeden system komputerowy, jeden zbiór zawodowej literatury fachowej, jeden system obsługi prawnej, mniejsza liczba szkoleń głównych księgowych, wspólne zakupy materiałów itp.,**
- 4) stworzy podstawy i da doświadczenie do zbudowania w przyszłości Gminnego Centrum Usług Wspólnych obejmującego wszystkie jednostki organizacyjne gminy Paśtęk, które jest pożądanym, uzasadnionym ekonomicznie rozwiązaniem, już stosowanym w wielu miastach i gminach.**

Biorąc pod uwagę powyższe, podjęcie uchwały w sprawie organizacji wspólnej obsługi finansowej wskazanych w projekcie uchwały gminnych jednostek organizacyjnych zaliczonych do sektora finansów publicznych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Paśtęk, jest zasadne.